

第 1 審査会の結論

広島県知事（以下「実施機関」という。）が異議申立人に対して行った行政文書開示決定における対象行政文書の特定は妥当である。

第 2 異議申立てに至る経過

1 開示の請求

異議申立人は、平成 16 年 1 月 7 日、広島県情報公開条例（平成 13 年広島県条例第 5 号。以下「条例」という。）第 6 条の規定により、実施機関に対し、「東広島地域事務所建設局竹原支局（以下「竹原支局」という。）の〇〇維持管理課長及び〇〇管理係長（以下「対象職員」という。）が、平成 15 年 8 月 22 日と平成 15 年 11 月 19 日に県庁砂防室並びに行政情報室で打合せを行った際、作成された記録の全て」の開示の請求（以下、平成 15 年 8 月 22 日の旅行に係る請求を「本件請求 1」、同年 11 月 19 日の旅行に係る請求を「本件請求 2」といい、これらを「本件請求」と総称する。）をした。

なお、開示請求書には「旅行命令簿の確認用として作成された復命書等で、既に開示を受けたものは、今回の開示請求の対象から除くものとする。おって、実際に開示（閲覧）された日は、平成 15 年 12 月 26 日である。」と記載されていた。

2 本件請求に対する決定

実施機関は本件請求 1 に対し、対象職員の平成 15 年 8 月 22 日の旅行の復命書（以下「本件対象文書 1」という。）を、本件請求 2 に対し、対象職員の平成 15 年 11 月 19 日の旅行の復命書（以下「本件対象文書 2」といい、本件対象文書 1 及び本件対象文書 2 を「本件対象文書」と総称する。）を特定の上、行政文書開示決定（以下「本件処分」という。）を行い、平成 16 年 1 月 21 日付けで異議申立人に通知した。

3 異議申立て

異議申立人は、本件処分の文書特定を不服として、平成 16 年 1 月 26 日付けで、行政不服審査法（昭和 37 年法律第 160 号）第 6 条の規定により、実施機関に対し異議申立てを行った。

第 3 異議申立人の主張要旨

1 異議申立ての趣旨

本件処分を取消し、本件対象文書以外の文書の開示を求めるというものである。

2 異議申立ての理由

異議申立人が、異議申立書で主張している異議申立ての理由は、おおむね次のとおりである。

- (1) 竹原支局が開示請求書に明記された文書を「旅行命令簿の事後確認用として作成された復命書（簡単な項目の記入のみ）」に勝手に置き換えて通知し

- たものであり、実質的な不存在通知を開示決定通知に仮装したものである。
- (2) 常識的には存在すると考えられる文書を自らにとって都合が良いように勝手に内容を置き換え、本来の開示請求対象文書を隠匿している疑義があることから、開示請求書に記載した文書を速やかに開示するよう要求する。
 - (3) 本来の開示すべき文書がないということは、開示された「復命書」のみが、「砂防室並びに行政情報室で打合せを行った際に作成された記録」であり、全ては、優秀な担当者の頭の中に記憶されており、まさに担当者の裁量権をいかんなく発揮して行政を遂行することを広島県が推進しているものと解釈せざるを得ない。

第4 実施機関の説明要旨

実施機関が、理由説明書で主張する本件処分を行った理由は、おおむね次のとおりである。

本件請求に該当する文書としては、職員の旅費に関する条例（昭和28年条例第23号）第4条第4項に基づく旅行命令簿の確認用の復命書が考えられる。このため、平成15年8月22日付けと同年11月19日付けの復命書を確認したところ、これらについては、簡単な項目ではあるものの、当日の打合せの内容が記録されており、請求の趣旨に合致する文書として本件処分を行った。

異議申立人は「『復命書』のみが、『砂防室並びに行政情報室で打合せを行った際に作成された記録』であり、全ては、優秀な担当者の頭の中に記憶されて」いるのか等述べていることから、異議申立人は、打合せの内容が詳細に記録されている協議記録のような文書を念頭に本件請求をしているものと考えられる。

しかし、行政文書の開示や事業執行についての打合せは、日常的に行っており、その内容を記録した文書の作成については、個別の事案に則してその必要性を判断している。したがって、全ての打合せにおいて、内容を詳細に記録した文書を作成しているものではない。

平成15年8月22日及び同年11月19日の打合せについては、行政文書の開示や事業執行についての事務手続の確認が主な内容であり、今後の事務に大きな影響を与えるような意思決定を要するものではなかったため、復命書以外に協議記録のような文書は作成していない。

第5 審査会の判断

1 本件請求及び本件対象文書について

- (1) 本件請求は、対象職員が平成15年8月22日及び同年11月19日に県庁の特定部署で打合せを行った際に作成した記録の開示を求めるものであり、実施機関は、両日の旅行の復命書が対象文書に該当するとし、本件対象文書1及び本件対象文書2を特定して全部開示決定を行った。
- (2) 本件対象文書1は、対象職員が平成15年8月22日に広島県庁の砂防室及び行政情報室に行政文書開示についての打合せ用務のために出張した旅行に関するものであり、対象行政文書の特定や開示可否に関する打合せの結果が記載されている。また、本件対象文書2は、対象職員が平成15年11月19日に広島県庁の砂防室に事業打合せの用務のために出張した旅行に関するものであり、同室において事業打合せを行った旨が記載されている。

- (3) 異議申立人は、開示請求した文書を簡単な項目を記入したのみの旅行命令の事後確認用として作成された復命書に勝手に置き換え、本来の開示請求対象文書を隠匿している疑義があると主張している。
- (4) なお、上記第2の1のとおり、異議申立人は自分が平成15年12月26日に開示を受けた復命書等は請求対象から除く旨を開示請求書に記載しており、本件対象文書1及び本件対象文書2が、異議申立人が閲覧した復命書等に該当するのであれば、そもそもこれらを開示請求の対象とする必要はなかったということになる。

しかしながら、当審査会としては、異議申立人が特定の日の本件対象文書1及び本件対象文書2を閲覧したかどうかを確認することはできないし、仮に確認したところで、実施機関が対象行政文書として特定して開示した文書について「本来対象行政文書とすべきではなかった」と判断しても、異議申立人にとって何ら利益になることではない。

このため、以下、実施機関が本件対象文書1及び本件対象文書2を本件請求の対象としたことを前提条件とした上で、それらのみを対象文書として特定したことの妥当性について判断する。

2 本件対象文書の特定の妥当性について

(1) 本件請求1の対象文書について

前記1(2)のとおり、本件請求1に係る旅行は、行政文書開示請求への対応について広島県庁の関係室と打合せを行ったものであり、本件対象文書1にその結果が簡潔に記載されている。

通常、行政文書開示請求への対応を協議する場合には、対象文書と考えられるものの写しを持参し、それに開示すべき部分と不開示とする部分などを書き込んで検討するものと思われるが、仮に対象職員がそうした写しを便宜上持参してメモを書き込んでいたとしても、それは条例第2条第2項に規定する「行政文書」、すなわち実施機関の職員が職務上作成し、又は取得した文書等であって、当該実施機関の職員が組織的に用いるものとして、当該実施機関が保有しているもの（組織的共用文書）には該当しないと考えられる。

また、打合せ結果は、すぐに行政文書の開示可否の起案に反映されるであろうから、特段打合せの結果についての記録を復命書とは別に作成していても不合理ではない。

したがって、本件請求1に対し本件対象文書1を特定したことは妥当である。

(2) 本件請求2の対象文書について

前記1(2)のとおり、本件請求2に係る旅行は、広島県庁の主務室と事業打合せを行ったというものであり、本件対象文書2にはその旨が記載されている。

実施機関は、当該打合せは事業執行についての事務手続の確認が主な内容であり、復命書以外に協議記録のような文書は作成していないと説明するが、どのような事業執行についての事務手続なのかは全く不明であり、本件対象文書2が復命書として充分であったかについて疑問がないわけではない。

しかしながら、打合せ内容を記録した文書を作成するかどうかは個別の事案に則してその必要性を判断し、全ての打合せについて内容を記録した文書

を作成しているわけではないという実施機関の説明もあながち否定できないところであり、また、本件対象文書2以外の文書を作成したことを伺わせる事情も特段見当たらない。

したがって、本件請求2に対し本件対象文書2を特定したことは妥当である。

3 結論

よって、当審査会は、「第1 審査会の結論」のとおり判断する。

第6 審査会の処理経過

当審査会の処理経過は、別記のとおりである。

別 記

審 査 会 の 処 理 経 過

年 月 日	処 理 内 容
16. 3. 10	・ 諮問を受けた。
17. 11. 30	・ 実施機関に理由説明書の提出を要求した。
22. 1. 13	・ 実施機関から理由説明書を収受した。
22. 3. 31	・ 異議申立人に理由説明書の写しを送付した。 ・ 異議申立人に意見書の提出を要求した。
23. 9. 29	・ 異議申立人から意見書を収受した。
23. 10. 7	・ 実施機関に意見書の写しを送付した。
26. 12. 22 (平成 26 年度第 9 回第 1 部会)	・ 諮問の審議を行った。
27. 1. 29 (平成 26 年度第 10 回第 1 部会)	・ 諮問の審議を行った。

参 考

答申に関与した委員（五十音順）

井 上 嘉 仁	広島大学大学院准教授
松 本 亮 (部 会 長)	弁護士
横 山 美 栄 子	広島大学教授