

平成30年度広島県生涯学習研究実践交流会

豪雨災害における 公民館の対応と課題



(公財) 広島市文化財団
ひと・まちネットワーク部
次長(事)管理課長 岩田 勇治

はじめに

広島市の主な被害状況（1月31日現在）

【人的被害】

死者23名、行方不明者2名、
重傷者12名、軽傷者18名

【建物被害】

全壊171棟、半壊421棟、
一部損壊152棟、床上浸水1,324棟
床下浸水1,022棟



公民館の対応

- 1 公民館自体の被害への対応
- 2 避難者の受け入れなど広島市の避難対策への協力
- 3 災害ボランティアへの休憩場所の提供

見えてきた課題

1 公民館運営体制・

防災対策とのかかわり



公益財団法人広島市文化財団

- ◎ 広島市から指定管理者として選定
- ◎ 公民館71館（8区）の管理運営
（中区4館、東区7館、南区7館、西区9館、
安佐南区10館、安佐北区10館、安芸区5館、佐伯区19館）
- ◎ 所属職員293名（1館あたり3～5名で運営）
- ◎ 開館時間 午前8時30分～午後10時
 - ・ 週2回午後9時まで交互に遅番勤務を実施
 - ・ 以降は当直業務（業務委託）で対応

災害発生時の公民館のかかわり

公民館 = 指定緊急避難場所に位置づけ

【指定緊急避難場所】

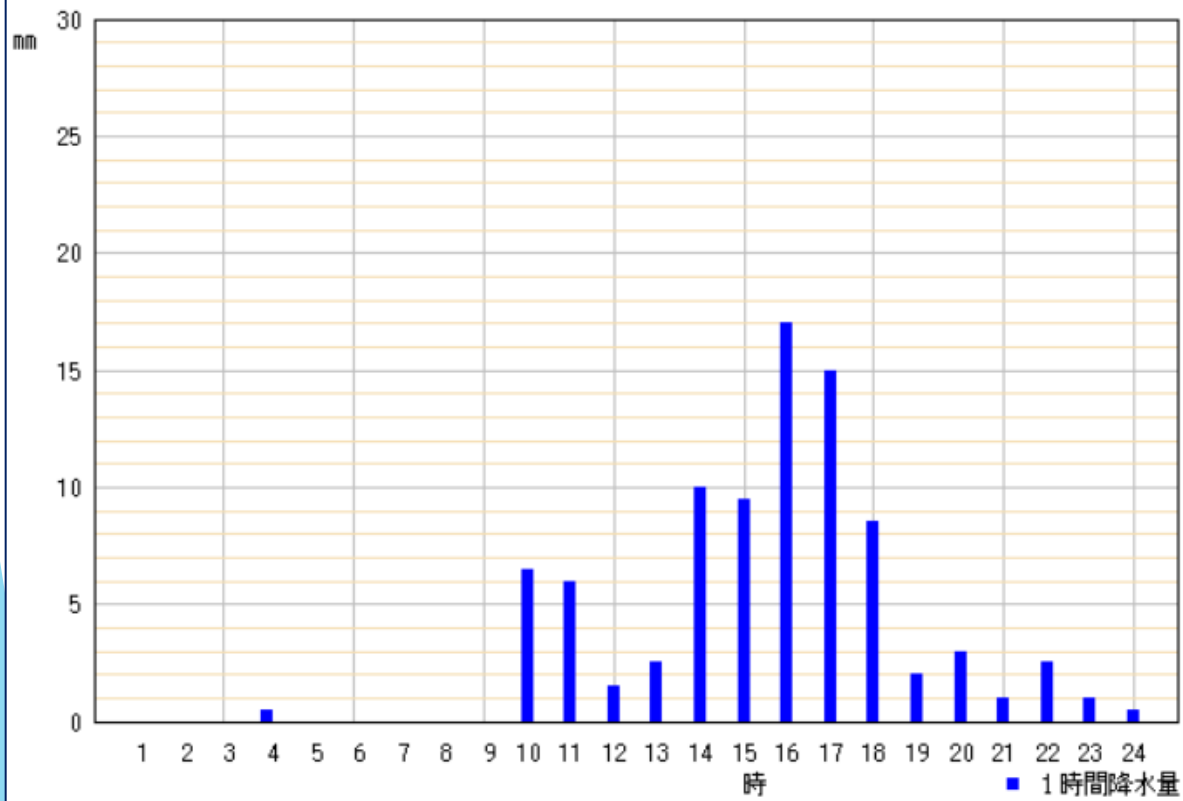
1. 切迫した災害の危険から逃れるための施設又は場所
2. 国が定める指定基準「開放の確実性」、「安全性」に関する基準を満たす施設
 - ◎ 「開放の確実性」 = 迅速・確実に開設可能な市有施設
 - ◎ 「安全性」 = 従来の災害種別に津波・地震を加え、災害ごとに定める国の指定基準

2 今回の気象と被害の状況

当時の気象状況

平成30年7月5日～7月6日（降水量）

広島 2018年7月5日（1時間ごとの値） 降水量



【7月6日の気象状況】

1日の降水量 229.0mm

最大降水量

1時間あたり49.5mm

10分間あたり20.0mm

19時40分

広島県に大雨特別警報発令

〈気象庁HPより引用〉

〈2 今回の気象と被害の状況〉

文化財団防災体制指針について

【財団の防災体制（一部抜粋）】

市災害対策本部の設置と連動した防災体制とする。

【各施設の防災体制（一部抜粋）】

- 施設長は、区役所から避難所の設置依頼があった場合は、速やかに協力するものとする。
- 施設長は、災害等により住民が施設に自主避難してきた場合は一旦受入れ、対応について区役所の指示を受けるものとする。

被害を受けた施設

高陽公民館

中野公民館

矢野公民館

高陽公民館被害状況



三篠川の支流の川が越水し公民館周辺が浸水



公民館内の1階事務室及び研修室等の諸室まで浸水

中野公民館被害状況



瀬野川への支流の川が越水し、地下駐車場へ浸水、空調設備や
消火設備が故障、公用車が水損

矢野公民館被害状況



災害現場の状況



災害現場の状況（似島）



水害の碑（矢野）



その他施設の被災状況

- 楠那公民館において、向かいの山が一部崩落し、施設利用者の安全確保のため、2日間休館した。
- 白木公民館では、約2週間断水し、空調も使用できなくなった。
- 多数の施設でホールや諸室での雨漏りが発生
- 財団全体でLANシステムが使用不可となり、施設予約や電子メールなどの送受信に影響が出た。

3 避難所としての公民館

避難所としての公民館

各区災害対策本部の要請

東区【7館】

二葉公民館
福田公民館
馬木公民館
温品公民館
戸坂公民館
牛田公民館
早稲田公民館

佐伯区【4館】

湯来西公民館
河内公民館
五月が丘公民館
八幡公民館

安芸区【1館】

矢野公民館

避難所として15館が開館

自主避難（一時避難）

南区【1館】

楠那公民館

安芸区【2館】

瀬野公民館
中野公民館



天候の状況等を見て、各区災害対策本部が指定した避難場所等（小学校等）へ移動

職員は、避難場所（和室等）の確保や避難者の受け入れ等を行った。

4 復旧拠点等としての公民館

公民館の役割



〈楠那公民館に集まった災害ボランティア〉

- ・ 区災害ボランティアセンターのサテライトとして運営
- ・ 災害ボランティアの受付、休憩場所として利用
- ・ 似島公民館では、島外からのボランティア受け入れのため、公民館職員がセンターの運営支援

5 まとめ (対応から見えてきた課題)

災害時における課題

1. 市（各区災害対策本部）との連携が不十分
2. 経験不足による避難者対応への戸惑い
3. 現場の判断による、臨機応変な対応の必要性
4. 災害時における職員の通勤手段
5. 災害対応の長期化による執行体制の確保及び職員の体調管理

課題への対応

避難者が来たから受け入れたけど、今後の対応は？

現場指導

広島市
(各区災害対策本部)

運営協力

円滑な避難所運営

バックアップ

協力

長期化したら運営体制の確保はどうなるのだろう？

公益財団法人
広島市文化財団

地域住民

被害想定区域だけど、このまま開館してもいいのかな？

ご清聴

ありがとう

ございました。