

資料提供

令和6年5月15日  
課名 経営企画チーム  
担当 藤井  
内線 2410  
電話 082-513-2411

## 「令和7年度施策に関する提案（案）」について

### 1 基本方針

令和7年度の政府予算案や施策に、本県の取組や意見の反映を図るため、国と連携・協力が必要なものについて、次の提案方針に基づき提案活動を実施する。

#### 【提案方針】

提案方針	提案基準
1 本県の重点課題や、「安心▷誇り▷挑戦 ひろしまビジョン」に基づく施策の推進上、ボトルネックとなる課題に対応するもの	令和7年度政府予算案や施策に向け提案すべき優先度の高い、次の視点に立った施策等
2 国において法律・制度等の制定・改正等を検討しているもので、本県施策の推進に影響があるもの	① 県政運営の基本方針に掲げる施策 ② 法律・制度改正が検討され、本県に重大な影響のあるもの

### 2 提案内容（詳細は別紙のとおり）

- 提案項目数 38項目（参考：R6秋提案 36項目）
- 詳細は別紙のとおり

### 3 提案活動

- 県選出国会議員説明会  
日時：令和6年6月4日（火）午前8時～午前9時  
場所：ホテルルポール麹町 2階ロイヤルクリスタル  
（東京都千代田区平河町2-4-3）
- 各省庁への提案活動
  - ・内閣府、総務省、厚生労働省、経済産業省、国土交通省等  
政務三役へ知事から提案予定  
（詳細は現在調整中のため、決定次第、別途資料提供予定）
  - ・その他関係省庁  
個別に関係局長等が実施

## 令和7年度施策に関する提案（案）項目

大項目	項目	所属委員会	頁
1 経済の好循環	(1) 物価高騰による影響緩和及び将来を見据えた取組への支援	総務/農林水産/ 警察・商工労働	1
	(2) 人材確保支援	総務/生活福祉保健/建設 文教/警察・商工労働	3
	① 人材確保に向けた処遇等の改善 <span style="border: 1px solid black; padding: 2px;">一部新規</span>	総務/警察・商工労働	7
	② 外国人材の受入・共生	総務/警察・商工労働	7
	(3) 生産性の向上	総務/警察・商工労働	9
	① デジタルトランスフォーメーションの推進		12
	② 労働市場の流動化		12
	③ スタートアップ等に果敢に挑戦できる環境整備	警察・商工労働	14
	④ カーボンリサイクル技術に係る実証研究の加速		15
⑤ カーボンニュートラル実現に向けた自動車産業及び船舶産業等への支援	生活福祉保健/ 警察・商工労働	16	
⑥ 半導体産業に対する支援	建設/警察・商工労働	17	
⑦ 生産性の高い持続可能な農林水産業の実現 <span style="border: 1px solid black; padding: 2px;">一部新規</span>	農林水産	18	
⑧ DMOによる観光地経営の推進	警察・商工労働	21	
2 人口減少対策	(1) 東京一極集中の是正 <span style="border: 1px solid black; padding: 2px;">一部新規</span>	総務/警察・商工労働	23
	(2) 子ども・子育て <span style="border: 1px solid black; padding: 2px;">一部新規</span>	生活福祉保健	27
	(3) 教育の充実	文教	29
3 安心・安全な暮らしづくり	(1) 地域医療体制の確保	生活福祉保健	31
	(2) 鉄道ネットワーク及びJRのあり方に関する方向性の議論	総務	33
	(3) 生活交通の維持確保のための支援		34
	(4) 持続可能なまちづくりの実現に向けた良好な居住環境整備等の推進	建設/生活福祉保健	35
	(5) 海洋プラスチックごみ対策の推進	生活福祉保健/農林水産	40
	(6) 有機フッ素化合物対策の推進 <span style="border: 1px solid black; padding: 2px;">新規</span>	総務/生活福祉保健/ 農林水産	41
	(7) 米軍機による低空飛行訓練の中止等	総務	42
	(8) 高病原性鳥インフルエンザ対策	農林水産	43
4 社会資本整備の推進	(1) 公共事業予算の安定的・持続的な総額確保、社会資本の整備と適切な維持管理の推進強化	農林水産/建設	44
	(2) 建設分野のDXの推進	建設	45
	(3) 防災・減災に資する社会資本整備の推進	農林水産/建設	46
	(4) 道路ネットワークの整備促進等		51
	(5) 交通の円滑化などによりまちづくりを促進する連続立体交差事業の推進		54
	(6) 物流・交流の拠点となる港湾機能の強化	建設	55
	(7) 観光・交流の拠点となる空港機能の強化		59
	(8) 持続可能な水道システムの構築		61
	(9) 都市の生活環境を守る下水道機能の強化		62
5 地方分権改革・地方税財源の充実強化	(1) 地方分権改革の一層の推進	総務	63
	(2) 安定的に一般財源総額を確保する仕組みの構築等		64
	(3) 市町の財政基盤の強化 <span style="border: 1px solid black; padding: 2px;">一部新規</span>	総務/生活福祉保健	68
6 原子爆弾被爆者に対する援護措置の充実強化等	(1) 原子爆弾被爆者・毒ガス障害者に対する援護措置の充実強化		70
	(2) 放射線被ばく者医療分野を対象とした事業に対する助成措置の創設	生活福祉保健	72
	(3) 「黒い雨」体験者に係る審査基準の見直し		73
7 核兵器廃絶に向けた取組の強化	核兵器廃絶に向けた取組の強化	総務	74

令和7年度施策に関する提案(案) 問合せ先一覧

提案事項	提案関係局名	問合せ先		
		担当課	内線番号	担当者
1 物価高騰等対策				
(1)物価高騰による影響緩和及び将来を見据えた取組への支援	商工労働局	商工労働総務課	3310	藤原
	農林水産局	畜産課	3603	小川
	総務局	財政課	2290	星野
(2)人材確保に向けた処遇等の改善				
① 人材確保に向けた処遇等の改善	環境県民局	学事課	2757	佐々木
	地域政策局	公共交通政策課	2617	丸石
	商工労働局	商工労働総務課	3310	藤原
	商工労働局	雇用労働政策課	3423	櫻河内
	商工労働局	観光課	082-555-2010	石濱
	土木建築局	建設産業課	3820	田中
	健康福祉局	経営企画担当	3029	新元
② 外国人材の受入・共生	地域政策局	国際課	2358	大小田
	商工労働局	雇用労働政策課	3423	櫻河内
(3)生産性の向上				
① デジタルトランスフォーメーションの推進	総務局	DX推進チーム	2473	永井
	総務局	デジタル基盤整備課	2440	山田
	商工労働局	産業人材課	3416	金田
② 労働市場の流動化	商工労働局	人的資本経営促進課	3409	平賀
	商工労働局	雇用労働政策課	3423	櫻河内
	商工労働局	職業能力開発課	3430	淵川
③ スタートアップ等に果敢に挑戦できる環境整備	商工労働局	イノベーション推進チーム	3354	門永
④ カーボンリサイクル技術に係る実証研究の加速	商工労働局	イノベーション推進チーム	3364	増廣
⑤ カーボンニュートラル実現に向けた自動車産業及び船舶産業等への支援	環境県民局	環境政策課	2910	河村
	商工労働局	イノベーション推進チーム	3361	出射
⑥ 半導体産業に対する支援	商工労働局	県内投資促進課	3375	栗栖
⑦ 生産性の高い持続可能な農林水産業の実現	農林水産局	就農支援課	3530	月岡
	農林水産局	水産課	3609	横内
	農林水産局	農業基盤課	3642	平谷
⑧ DMOによる観光地経営の推進	商工労働局	観光課	082-555-2010	石濱
2 人口減少対策				
(1) 東京一極集中の是正	総務局	経営企画チーム	2391	楨
	商工労働局	産業人材課	3416	金田
	商工労働局	県内投資促進課	3375	栗栖
	総務局	統計課	2534	岡
(2) 子ども・子育て	健康福祉局	経営企画担当	3029	新元
(3) 教育の充実	教育委員会	経営企画担当	4936	松田
3 安心・安全な暮らしづくり				
(1) 地域医療体制の確保	健康福祉局	経営企画担当	3029	新元
(2) 鉄道ネットワーク及びJRのあり方に関する方向性の議論	地域政策局	公共交通政策課	2585	矢島
(3) 生活交通の維持確保のための支援	地域政策局	公共交通政策課	2617	丸石
(4) 持続可能なまちづくりの実現に向けた良好な居住環境整備等の推進				
① 土砂災害特別警戒区域の逆線引きの推進	土木建築局	都市計画課	4110	梶村
② 空き家対策の強化	土木建築局	住宅課	4163	奥野
③ 安定した公営住宅の供給	土木建築局	住宅課	4163	奥野
④ 建築物の耐震化の促進	健康福祉局	医療介護基盤課	3141	前川
	土木建築局	建築課	4182	河野
⑤ 再開発事業等の促進による拠点性向上	土木建築局	都市環境整備課	4124	伊達

提案事項		提案関係局名	問合せ先		
			担当課	内線番号	担当者
	⑥ 公園、緑地等のオープンスペースの充実	土木建築局	都市環境整備課	4124	伊達
(5) 海洋プラスチックごみ対策の推進		環境県民局	環境保全課	2916	秋山
		農林水産局	水産課	3609	横内
(6) 有機フッ素化合物対策の推進		環境県民局	環境保全課	2916	秋山
		地域政策局	国際課	2358	大小田
		農林水産局	農業技術課	3556	柴山
		健康福祉局	食品生活衛生課	3095	東久保
(7) 米軍機による低空飛行訓練の中止等		地域政策局	国際課	2358	大小田
(8) 高病原性鳥インフルエンザ対策		農林水産局	畜産課	3603	小川
4 社会資本整備の推進					
(1) 公共事業予算の安定的・持続的な総額確保、社会資本の整備と適切な維持管理の推進強化		農林水産局	経営企画担当	3524	倉田
		土木建築局	経営企画担当	3816	荒木
(2) 建設分野のDXの推進		土木建築局	技術企画課	3852	後藤
		土木建築局	建設DX担当	3863	野浜
(3) 防災・減災に資する社会資本整備の推進		農林水産局	森林保全課	3705	白石
		農林水産局	ため池・農地防災担当	3659	友瀧
		土木建築局	道路企画課	3890	南
		土木建築局	道路整備課	3896	下隠
		土木建築局	河川課	3928	水頭
		土木建築局	砂防課	3941	平田
		土木建築局	港湾漁港整備課	4002	前原
(4) 道路ネットワークの整備促進等		土木建築局	道路企画課	3890	南
		土木建築局	道路整備課	3896	下隠
		土木建築局	都市環境整備課	4124	伊達
(5) 交通の円滑化などによりまちづくりを促進する連続立体交差事業の推進		土木建築局	都市環境整備課	4124	伊達
(6) 物流・交流の拠点となる港湾機能の強化		土木建築局	港湾振興課	4018	吉牟田
		土木建築局	港湾漁港整備課	4002	前原
(7) 観光・交流の拠点となる空港機能の強化		土木建築局	空港振興課	4010	粟根
(8) 持続可能な水道システムの構築		上下水道部	上下水道総務課	4311	大島
(9) 都市の生活環境を守る下水道機能の強化		土木建築局	都市環境整備課	4124	伊達
5 地方分権改革・地方税財源の充実強化					
(1) 地方分権改革の一層の推進		総務局	経営企画チーム	2410	藤井
(2) 安定的に一般財源総額を確保する仕組みの構築等		総務局	財政課	2290	星野
		総務局	経営企画チーム	2391	原田
(3) 市町の財政基盤の強化		地域政策局	市町行財政課	2599	末平
		危機管理監	消防保安課	2789	有馬
6 原子爆弾被爆者に対する援護措置の充実強化等					
(1) 原子爆弾被爆者・毒ガス障害者に対する援護措置の充実強化		健康福祉局	被爆者支援課	3108	関野
(2) 放射線被ばく者医療分野を対象とした事業に対する助成措置の創設		健康福祉局	被爆者支援課	3108	関野
(3) 「黒い雨」体験者に係る審査基準の見直し		健康福祉局	被爆者支援課	3108	関野
7 核兵器廃絶に向けた取組の強化		地域政策局	平和推進PT	2365	山本

# 令和7年度施策に関する提案

(案)

令和6年6月

 広島県

広島県の行政施策の推進につきましては、かねてより格別の御高配をいただき、厚くお礼を申し上げます。

国におかれましては、物価高により厳しい状況にある地域経済の現状等を踏まえ、地域の実情に応じた対策を講じるための「重点支援地方交付金」の措置や、子ども・子育て政策の強化、「防災・減災、国土強靱化のための5か年加速化対策」の推進などに取り組んでいただき、感謝を申し上げます。

また、今国会での総理の施政方針演説では、「経済の再生」を最大の使命とし、物価高に負けない賃上げや賃上げを生み出す企業の「稼ぐ力」の強化に取り組むという力強い発言がありました。

本県におきましても、今年度は、デフレから脱却して、賃金と物価が好循環を描き、イノベーションが活発化する経済に移行する転換点となるものと考えております。こうした中、賃金と物価の好循環を起こし、経済の正のスパイラルを実現するため、物価高騰や人口減少、人手不足等の喫緊の諸課題への対応のほか、県内事業者等の生産性の向上に向け、DXの推進、人への投資の促進、スタートアップ企業等の活性化に向けた支援などに重点的に取り組んでいるところでございます。

特に、4月には重要な社会課題である若者を中心とした転出超過や様々な業界での人手不足解消に向けて、全庁横断組織を設置し、若年層の転出要因の詳細な分析を踏まえた社会減対策の再構築や、2024年問題をはじめとする様々な業界での人手不足問題への対応などに取り組むこととしております。

こうした地方の主体的な取組と国の政策がうまく組み合わさることで、次代の日本を創生する力強い成長につながると考えており、国におかれましても、地方の取組に対して、十分な支援・投資を行っていただきたいと思っております。

本県の様々な施策の推進に向けて、喫緊の課題で、国との連携が不可欠な事項などについて提案をいたしますので、令和7年度政府予算の編成及び施策の決定に当たり、格別の御理解・御配慮を賜りますようお願い申し上げます。

令和6年6月

広島県知事 湯崎 英彦  
広島県議会議長 中本 隆志

# 目次

1 経済の好循環	
(1) 物価高騰による影響緩和及び将来を見据えた取組への支援 〔内閣府、総務省、財務省、農林水産省、経済産業省〕	1
(2) 人材確保支援	
① 人材確保に向けた処遇等の改善 〔こども家庭庁、文部科学省、厚生労働省、経済産業省、国土交通省、観光庁〕	3
② 外国人材の受入・共生〔総務省、法務省、出入国在留管理庁、文部科学省〕	7
(3) 生産性の向上	
① デジタルトランスフォーメーションの推進 〔内閣官房、内閣府、デジタル庁、総務省、経済産業省、中小企業庁〕	9
② 労働市場の流動化〔内閣官房、デジタル庁、厚生労働省、経済産業省〕	12
③ スタートアップ等に果敢に挑戦できる環境整備〔内閣府、デジタル庁、経済産業省〕	14
④ カーボンリサイクル技術に係る実証研究の加速〔経済産業省〕	15
⑤ カーボンニュートラル実現に向けた自動車産業及び船舶産業等への支援〔経済産業省、国土交通省〕	16
⑥ 半導体産業に対する支援〔文部科学省、経済産業省、国土交通省〕	17
⑦ 生産性の高い持続可能な農林水産業の実現〔財務省、農林水産省、水産庁〕	18
⑧ DMOによる観光地経営の推進〔内閣府、観光庁〕	21
2 人口減少対策	
(1) 東京一極集中の是正〔内閣官房、内閣府、総務省、厚生労働省、経済産業省〕	23
(2) 子ども・子育て〔デジタル庁、こども家庭庁〕	27
(3) 教育の充実〔総務省、文部科学省、スポーツ庁、文化庁〕	29
3 安心・安全な暮らしづくり	
(1) 地域医療体制の確保〔デジタル庁、総務省、財務省、厚生労働省、環境省〕	31
(2) 鉄道ネットワーク及びJRのあり方に関する方向性の議論〔国土交通省〕	33
(3) 生活交通の維持確保のための支援〔国土交通省〕	34
(4) 持続可能なまちづくりの実現に向けた良好な居住環境整備等の推進 〔総務省、財務省、厚生労働省、国土交通省〕	35
(5) 海洋プラスチックごみ対策の推進〔農林水産省、水産庁、経済産業省、国土交通省、環境省〕	40
3 安心・安全な暮らしづくり	
(6) 有機フッ素化合物対策の推進〔農林水産省、国土交通省、環境省、防衛省〕	41
(7) 米軍機による低空飛行訓練の中止等〔外務省、防衛省〕	42
(8) 高病原性鳥インフルエンザ対策〔財務省、農林水産省〕	43
4 社会資本整備の推進	
(1) 公共事業予算の安定的・持続的な総額確保、社会資本の整備と適切な維持管理の推進強化 〔内閣府、総務省、財務省、農林水産省、国土交通省〕	44
(2) 建設分野のDXの推進〔総務省、財務省、国土交通省〕	45
(3) 防災・減災に資する社会資本整備の推進〔内閣府、総務省、財務省、農林水産省、国土交通省〕	46
(4) 道路ネットワークの整備促進等〔財務省、国土交通省〕	51
(5) 交通の円滑化などによりまちづくりを促進する連続立体交差事業の推進〔財務省、国土交通省〕	54
(6) 物流・交流の拠点となる港湾機能の強化〔内閣府、法務省、財務省、国土交通省〕	55
(7) 観光・交流の拠点となる空港機能の強化〔国土交通省〕	59
(8) 持続可能な水道システムの構築〔総務省、経済産業省、国土交通省〕	61
(9) 都市の生活環境を守る下水道機能の強化〔総務省、財務省、国土交通省〕	62
5 地方分権改革・地方税財源の充実強化	
(1) 地方分権改革の一層の推進〔内閣府〕	63
(2) 安定的に一般財源総額を確保する仕組みの構築等〔内閣府、デジタル庁、総務省、財務省〕	64
(3) 市町の財政基盤の強化〔総務省、消防庁〕	68
6 原子爆弾被爆者に対する援護措置の充実強化等	
(1) 原子爆弾被爆者・毒ガス障害者に対する援護措置の充実強化〔外務省、厚生労働省〕	70
(2) 放射線被ばく者医療分野を対象とした事業に対する助成措置の創設 〔外務省、文部科学省、厚生労働省〕	72
(3) 「黒い雨」体験者に係る審査基準の見直し〔厚生労働省〕	73
7 核兵器廃絶に向けた取組の強化〔外務省〕	74

# 1 経済の好循環

## (1)物価高騰による影響緩和及び将来を見据えた取組への支援

### 国への提案事項

本県は、国の政策を補完しつつ、物価高騰等から地域経済を守るため、市町と連携し、

- ① 直面する課題への対応として、物価高騰による影響を緩和すること
  - ② 将来にわたって対策の効果を持続させるための方策として、エネルギーコストの節減に向けたネット・ゼロカーボン等の取組を後押しすること
- の両面から、切れの目ない物価高騰対策を講じてきた。

国においては、依然として先行きが不透明な物価高騰等に対し、引き続き、国と地方が総力を挙げて取り組むことができるよう、次の項目について対策を講じていただきたい。

### 1 県民・企業等に対する支援

- 長期化するウクライナ情勢に加え、産油国の減産や為替動向など、価格が大きく変動するリスクは依然として高い状況であることから、今後の動向を注視し、確実かつ安定的な供給を確保すること。
- とりわけ、「サハリン2」からの液化天然ガス(LNG)については、国際情勢の影響により不安定な状況になることが懸念されることから、「サハリン2」に大きく依存する地域における確実かつ安定的な供給を確保すること。
- エネルギーを巡る今後の状況を踏まえつつ、電気・都市ガスやLPガスをはじめとするエネルギーの価格が高止まりし、県民生活や企業の事業活動に与える影響が大きい場合は、引き続き、国が責任を持って、これらの負担軽減となる対策を実施すること。

### 1 経済の好循環

#### (1)物価高騰による影響緩和及び将来を見据えた取組への支援

### 国への提案事項

### 2 畜産事業者に対する支援

- 配合飼料価格が高騰した後、高止まった場合には、畜産経営への影響を緩和するため配合飼料価格安定制度の中に、令和5年度に実施した「新たな特例」における基準輸入原料価格の算定期間を延長する措置を速やかに制度として組み込むこと。

### 3 地域の実情に応じた中小企業等への支援策に必要な財源の積極的な措置等

- 物価と賃金がともに上昇していく経済への移行を目指す中で、物価高に負けない持続的な賃上げの実現に向けて、中小企業等の生産性向上に資する取組の支援など、地域の実情に応じた対策を継続的かつ機動的に講じることができるよう、地方交付税や地方創生臨時交付金など必要な財源について、今後も経済状況等に応じて、積極的な措置を行うこと。
- 中小企業等では、物価高への対応に加えて、2024年問題をはじめとした人手不足への対応が喫緊の課題となっていることから、今後、地方創生臨時交付金を措置する場合には、対象事業に中小企業等の人材確保に資する取組への支援を加えるなど、地域の実情に応じた人手不足対策に活用可能な財源を措置すること。

【提案先省庁：内閣府、総務省、財務省、農林水産省、経済産業省】

現状／広島県の取組

【県民・企業等に対する支援】

- 国においては、燃料の安定的な供給に向けて、資源外交による海外権益の確保に向けた取組や有事に備えた戦略的余剰LNG制度の運用を実施。
- さらに、令和4年1月から、エネルギー価格の上昇を抑える激変緩和措置を実施。燃料油に係る措置は本年4月まで延長、電気及び都市ガスについても本年4月まで延長され、5月は激変緩和の幅を縮小して実施される。なお、燃料油に係る補助は5月以降も継続する方向で検討されている。
- 県では、特別高圧契約により受電した電気を使用する県内中小事業者等に対し、電気料金高騰の負担を軽減するための支援を実施(令和5年4月～令和6年5月)。
- さらに、家庭業務用LPガスを使用している一般消費者に対し、LPガス料金高騰の負担を軽減するための支援を実施(令和5年4月～令和6年5月)。

課題

【県民・企業等に対する支援】

- 欧州ではロシア以外からエネルギーを確保している。さらに、インドなどの新興国のエネルギー需要は増加を続けており、世界レベルで調達競争が激化。
- 「サハリン2」からのLNGの調達は、ウクライナ情勢の見通しが立たない中、依然として予断を許さない状況。
- 国の激変緩和措置については、燃料油については5月以降も延長、電気・ガスについては5月までで終了という方向で調整が進められている。今後もエネルギー価格が高止まりし、県民や企業に与える影響が大きい場合は、引き続き負担軽減策が必要。

現状／広島県の取組

【畜産事業者に対する支援】

- 配合飼料の価格高騰に対し、配合飼料価格安定制度に加入している畜産経営体に対し、生産者積立金の一部及び価格高騰の影響額の一部を支援。
- ブランド化や収益力の強化、生産性の向上に向けた取組を支援し、収益力の高い経営体の育成を進めている。

項目	概要
①生産者積立助成	200円/ t (令和4年度)
②飼料購入費支援	3,200円/ t (令和4年度) 8,700円以内/ t (令和5年度)

【地域の実情に応じた物価高対策に必要な財源の積極的な措置等】

- 物価高騰は、本県経済や県民生活に幅広く影響を及ぼしており、これまで地方創生臨時交付金を活用し「物価高騰に対する足元の影響緩和」と、「将来を見据えた構造的な課題の解消に向けた支援」の両面から、切れ目なく対策を実施してきた。
- 県内中小企業においては、2024年問題に直面している運輸、建設業等を中心に、人手不足による課題が深刻化しており、省人化、省力化投資を通じた生産性の向上や、人材確保の取組への支援を行っている。

課題

【畜産事業者に対する支援】

- 配合飼料価格安定制度は、配合飼料価格が上昇している局面では補填が実施されるが、高騰後、高止まりの状態になった場合には、補填されない仕組み。
- 国は、令和5年度第1四半期以降の対策として、制度内に「新たな特例」を設け、基準輸入原料価格の算定期間を直前2.5年間の平均に延長するなど、価格の高止まり時にも補填金が交付される仕組みを導入し、畜産経営への影響緩和に寄与したが、特例措置であるため、今後、同様の事態が起きた場合、補填されない状態となっている。

【地域の実情に応じた物価高対策に必要な財源の積極的な措置等】

- 物価高に負けない持続的な賃上げを実現するためには、賃上げの原資が十分確保されているとは言えない状況にある中小企業等に対して、今後も国と地方が効果的な対策を切れ目なく講じていく必要がある。
- コロナ禍を経て東京一極集中の傾向が再び強まっている中、地方においては、中小企業等における人手不足が今後一層深刻化していくことが見込まれるが、地域の実情に応じたきめ細かな対策に活用可能な財源が十分でない。

## 1 経済の好循環

### (2) 人材確保支援 ① 人材確保に向けた処遇等の改善

#### 国への提案事項

少子高齢化による生産年齢人口の減少という構造的課題に加え、コロナ禍から抜け出し様々な業界で社会経済活動が活発化していることや、残業時間の上限規制の導入といった社会環境の変化なども重なり、人手不足は幅広い業種において厳しさを増しており、地域経済への影響が懸念されている。

国においては、製造業など業種にかかわらず、中小企業や小規模事業者の持続的な賃上げが行える環境の整備を強力に進めていくとともに、次のとおり、労働条件改善のための財政支援や制度改正など総合的に対策を講じていただきたい。

#### 1 物流の2024年問題の影響を受けるトラック事業者への支援

- 物流の2024年問題の解決に向け、商慣行の見直し、物流の効率化、荷主・消費者の行動変容を図るため、「2030年度に向けた政府の中長期計画」に基づき、幅広い施策を着実に実行すること。
- とりわけ、トラックドライバーの処遇改善を進め、人材を確保する観点から、高速道路のSA・PAにおける確実な休憩・休息の機会を確保するため駐車容量・駐車効率の向上や、休憩・休息施設等の整備・拡充に取り組むこと。
- また、日帰り運行が可能となる中継輸送の普及促進に向け、長距離都市間輸送の中間地点等において、中継物流拠点の整備を進めること。

1 経済の好循環  
(2) 人材確保支援  
① 人材確保に向けた処遇等の改善

#### 国への提案事項

#### 2 2024年問題の影響を受ける建設業の人手不足対策の充実・強化

- 建設産業の労働環境向上に資する取組を着実に実施するとともに、人材確保・育成等の取組に対する支援など人手不足解消に向けた施策を充実・強化すること。

#### 3 交通事業者の人手不足に対する財政支援制度の創設

- 厳しい経営状況を抱える交通事業者において、事業者の自助努力による解決は限界があるため、人材の採用・育成のほか、女性就労などの受入環境整備をはじめとした地域公共交通を担う人材確保を公的に支えるための新たな財政的な支援制度を創設すること。

#### 4 観光関連事業者の人手不足に対する支援の充実

- コロナ後の観光需要の回復に伴い、宿泊事業者等において人手不足が顕在化していることから、生産性の向上や人材確保・育成のための支援を行うこと。

## 国への提案事項

### 5 保育士・幼稚園教諭の確保

- 保育士等の平均給与が全産業平均レベルになるよう、施設型給付費(公定価格)の処遇改善等加算を含む単価を更に増額等すること。
- 保育士の現職定着を図るため、都道府県が実施するキャリアアップ研修の内容充実(講師派遣支援研修ガイドライン内容等の充実)への支援を行うこと。
- 幼稚園教諭等の処遇改善を継続的に行うため、幼稚園教員人材確保支援の補助率の拡大など財政措置の更なる充実を図ること。

### 6 介護職員等の処遇改善

- 令和8年度以降の対応については、業務内容に応じた、他産業と比べて遜色ない賃金水準となるよう、国において令和6年度介護報酬改定の効果を検証した上で、適切な措置を講ずること。

### 7 社会保障制度の抜本的見直し

- 今後、潜在的な労働力となりうる短時間労働者が「年収の壁」を意識せずに働くことができるよう、社会保障制度の抜本的な見直しを進めること。

【提案先省庁:こども家庭庁、文部科学省、厚生労働省、経済産業省、国土交通省、観光庁】

## 1 物流の2024年問題の影響を受けるトラック事業者への支援

### 現状/広島県の取組

【物流の2024年問題の影響を受けるトラック事業者への支援】

- トラック運送業は、他産業と比較して、長時間労働・低賃金の傾向にあり、ドライバーの有効求人倍率は2倍を超える水準で推移している。
- 物流の2024年問題の解決に向けた各種施策について、令和6年2月に「2030年度に向けた政府の中長期計画」が策定され、商慣行の見直し、物流の効率化、荷主・消費者の行動変容について取り組むこととされている。
- 県においては、本年1月から物流の2024年問題の解決策として、中小トラック運送事業者を対象として、荷役作業効率化のための機器導入や人材確保に向けた環境整備の取組等への支援を実施している。

### 課題

【物流の2024年問題の影響を受けるトラック事業者への支援】

- 2024年問題への対応として、既に物流効率化や商慣行の改善等に向けて様々な施策が実施されているが、時間外労働の上限規制が適用される2024年4月以降の状況も踏まえ、引き続きの支援が必要である。
- 2024年4月から施行される改善基準告示など法令上の規制において、連続運転時間(4時間以内、その後休憩30分以上)、1日あたり運転時間(2日平均9時間以内)、休息期間(長距離トラックドライバーは継続8時間以上)が義務付けられている。これらの法令を遵守するためには、高速道路のSA・PAなどで休憩・休息する必要があるが、夕方から夜間にかけて大型車の駐車スペースは満車状態で、ドライバーが休憩・休息することが困難な状況にある。
- 長距離輸送の貨物を引き継ぐ中継輸送の活用によって、運行時間の短縮や日帰りができる乗務の増加につながり、労働環境の改善や新たな人手の確保が期待されるが、トラック事業者の99%を占める中小事業者は、自社で拠点を整備することは難しい状況。

2 2024年問題の影響を受ける建設業の人手不足対策の充実・強化

3 交通事業者の人手不足に対する財政支援制度の創設

4 観光産業振興に向けた支援の充実

## 現状／広島県の取組

### 【建設事業者の人手不足解消に向けた取組の実施】

○ 建設現場における週休2日制の取組拡大や工期設定の適正化、デジタル技術を活用した業務の高度化・効率化、建設技術者等雇用助成事業の助成対象拡大など、労働環境向上や生産性向上に資する各種取組を実施している。

### 【交通事業者の人手不足に対する財政支援制度の創設】

○ 県では、交通事業者の人材確保に向けた取組の一環として、女性用トイレ・更衣室・休憩室の設置等、職場環境整備に対する補助事業を行っている。

### 【観光産業振興に向けた支援の充実】

○ 本県では、観光関連事業者における人手不足の解消や生産性向上を図るため、キャッシュレス決済等のデジタル技術を活用した取組の支援を実施。

1 経済の好循環

(2) 人材確保支援

① 人材確保に向けた処遇等の改善

## 課題

### 【建設事業者の人手不足解消に向けた取組の実施】

● 建設産業において、雇用後の人材の約25パーセントが離職しており、担い手の高齢化が進行する中、時間外労働の上限規制が適用されることもあり、今後益々の人手不足の深刻化が懸念され、人材確保と業務の効率化を図る必要がある。

### 【交通事業者の人手不足に対する財政支援制度の創設】

● バス、タクシー、旅客船等、地域の公共交通を担う人材の不足によって、路線の減便や一部区間の廃止を余儀なくされるなど、問題が顕在化している。

● 労働時間の規制に関する2024年問題によって、公共交通分野における人手不足がさらに深刻化している。

### 【観光産業振興に向けた支援の充実】

● 観光需要は急回復により観光産業における人手不足の課題は一層顕在化しており、観光DXなど、生産性向上に向けた取組を進める必要がある。

5 保育士・幼稚園教諭の確保

6 介護職員等の処遇改善

## 現状／広島県の取組

### 【保育士・幼稚園教諭の確保】

○ 県保育士人材バンクや就職ナビを活用した就業あっせんやキャリアアップ研修の実施などにより人材確保や離職防止に取り組んでいるが、共働き家庭の増加などによる更なる保育ニーズの増加や全産業平均と比べて給与が低いなど処遇面での要因から、求人数が求職者数を大幅に上回っており、十分な就業保育士数を確保できていない。

○ 本県の保育士の有効求人倍率は全国平均よりも高い。(R5.1月時点: 全国3.12、広島県4.94)

○ 令和6年度から県内4市において試行開始する「こども誰でも通園制度(仮称)」により、保育人材の需要が一層高まっていく見込み。

○ 本県は国の「幼稚園教員確保支援」を活用し、私立幼稚園教諭の処遇改善を図っているが、地方負担が必要であるため、全産業平均と同額までの改善には至っておらず、全産業平均と比較して約100万円の格差が生じている。

### 【介護職員等の処遇改善】

○ 介護職員等の処遇改善分について、令和6年度介護報酬改定では、2年分の措置(R6年度に2.5%、R7年度に2%のベースアップへつなげるような配分方法)が担保されているが、3年目の対応については、1、2年目の処遇改善の実施状況や財源とあわせて令和8年度予算編成過程で検討するとされている。

1 経済の好循環

(2) 人材確保支援

① 人材確保に向けた処遇等の改善

## 課題

### 【保育士・幼稚園教諭の確保】

● 入職増加と離職防止のため、給与水準の底上げやキャリアパス制度の構築による就業意欲の向上を図る必要がある。

● 「こども誰でも通園制度(仮称)」をより多くの市町の園所に拡大していくためには、一層の人材確保が必要となる。

● 県の幼稚園教諭の賃金を全国の全産業平均レベルに引き上げるにあたり、現行補助制度では、地方負担が大きく対応が困難である。

### 【介護職員等の処遇改善】

● 今後の介護人材確保のため、国において令和6年度介護報酬改定による効果を検証した上で、令和8年度以降の処遇改善について、適切な対応が必要となる。

### 現状／広島県の取組

#### 【社会保障制度の抜本的見直し】

- 国においては、令和5年10月に「年収の壁・支援強化パッケージ」の運用を開始。
  - ①被用者保険の適用基準である「106万円の壁」では賃上げに取り組むなどして実質的に社会保険料を肩代わりする企業に対し、1人当たり最大50万円支給。
  - ②被扶養認定基準である「130万円の壁」では収入が上回っても事業主が一時的だと証明すれば引き続き被扶養者と認定。
- 本県では、これらの制度の周知を進めるとともに、職業訓練やスキルアップ支援等の支援を実施。

### 課題

#### 【社会保障制度の抜本的見直し】

- 短時間労働者について、「年収の壁」を理由として、就業調整をしている者が一定程度存在する。
- 人手不足への対応が急務となる中、短時間労働者が「年収の壁」を意識せずに働くことができる環境づくりを支援するため支援強化パッケージが打ち出されているものの、支援措置について、時限措置となっている。
- 今後、パート・アルバイトなど短時間労働者の就労の制約とならないよう、社会保障制度について、抜本的な見直しを進めていく必要がある。

# 1 経済の好循環

## (2) 人材確保支援 ②外国人材の受入・共生

### 国への提案事項

#### 1 特定技能制度の普及と円滑な運用、外国人材の活躍を促進する環境の整備

- 制度の普及と運用について、国の責任において実効性のある対策を実施すること。
  - ・地域の実情等を鑑み、警備業や倉庫業をはじめとした、真に人手が不足している職種について受入分野を追加するとともに、現行の技能実習制度から新たな制度への円滑な移行を実現するため、必要な経過措置を設け、新制度の内容や手続等について、事業者等に対して十分な情報発信及び相談対応を行うこと。
  - ・特定技能外国人等が技能検定試験を円滑に受験できるよう、試験日数や試験回数の制限等について見直すこと。
  - ・地域の持続的発展にも配慮しつつ、悪質な仲介事業者等の介在を防止するための措置を講ずるなど、大都市その他の特定地域への集中の防止策を講ずること。
- 中小企業・小規模事業者を含むすべての企業に対し、継続して必要な支援措置を国において講じるとともに、送り出し国・機関等への支援や地方公共団体が行う取組に対しても必要な財政措置を講ずること。
  - 〔例 ・外国人材の出身国の文化・風習等の理解促進セミナーや、企業現場で有効な平易な日本語による意思疎通手法の習得研修、送出国側の情報提供体制強化や人材育成・日本語教育基盤の充実など  
・企業における多言語対応を可能とするための翻訳ツールや遠隔通訳サービスなど、ハード・ソフト面の支援の仕組みの整備と運営 等〕
- 国と地方が連携して課題に対応できるよう、外国人材の受入実態や課題など、国やその関係団体が保有する情報を、地方公共団体と共有すること。
  - ・「労働施策総合推進法」に基づく「外国人雇用状況」の届出の情報など、地方公共団体が必要とする情報（雇用事業所の産業分類、事業所規模、国籍別雇用人数と市区町村別の所在地）を提供すること。

1 経済の好循環  
(2) 人材確保支援  
②外国人材の受入・共生

### 国への提案事項

#### 2 多文化共生社会を支える仕組みづくり

- 日本語教育や生活支援など、外国人が安心して暮らすための取組を、地方自治体が計画的かつ総合的に実施できるよう、地域の実情に十分に配慮の上、必要な財政措置（初期費用、運用・維持経費含む）の確保・充実を図ること。
  - ・多言語で行う一元的相談窓口に係る財政措置の拡充（交付金限度額の引上げ等）
  - ・地域日本語教育の総合的体制づくりにおける、都道府県に対する地方財政措置の拡充（補助制度の拡充や交付税措置の新設等）
- 多文化共生社会の実現のため、国の責任において一定のサービスを提供できる仕組みづくりを進めること。
  - ・学校での日本語教育など日本語学習機会の提供
  - ・医療通訳等の活用による医療・保健・福祉サービスの提供
  - ・災害時の多言語情報の提供
  - ・自治体行政手続のオンライン化等（自治体DX推進計画）における多言語対応

#### 3 物価高騰・円安等の影響への対応について

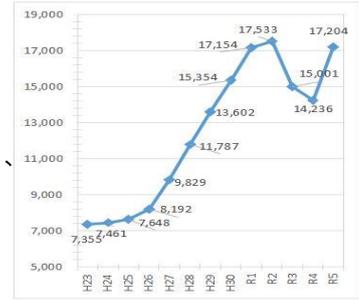
- 物価高騰・円安等の影響から生じている人手不足等の課題に対応するため、外国人材のマッチング支援など実効性のある支援策を実施すること。

【提案先省庁：総務省、法務省、出入国在留管理庁、文部科学省】

**現状**

- 県内では、中小企業を中心に、外国人労働者は増加の一途をたどり、R5年は、44,093人で過去最高を更新(R5.10末、広島労働局調べ)。
  - ・外国人労働者は「技能実習」が最も多く、R2年は過去最高に達し、R3年以降は、コロナ禍の入国制限や物価高騰等の影響もあり、減少しつつあったが、R5年は再び増加に転じた。
  - ・外国人雇用事業所の約6割は、規模30人未満の事業所(6,328中3,897事業所)、100人未満を含めると約8割(6,328中5,061事業所)に達する(R5.10末、同)。
  - ・水際対策による入国制限で、「特定技能」が増加したが、国内で「特定技能」の奪い合いになっている。(特定技能\*県内:7,569人、全国:208,462人/R5.12末、県内:6,549人、全国:173,101人/R5.6末)
  - ・全国では、特定技能2号が認定されるなど、特定技能2号への移行を検討する企業が増えてきている。(県内:3人、全国:37人/R5.12末)

広島県内の技能実習生数(各年10月末時点)



広島県内の「特定技能」在留外国人数(R5年12月末時点)

都道府県	総数	単位:人											
		介護分野	ビルクリーニング分野	素形材・産業機械・電気電子情報関連製造業分野	建設分野	造船・船用工業分野	自動車整備分野	航空分野	宿泊分野	農業分野	漁業分野	飲食品製造業分野	外食業分野
全国	208,462	28,400	3,520	40,070	24,463	7,520	2,519	632	401	23,861	2,669	61,095	13,312
広島県	7,569	655	47	1,340	761	2,300	115	0	2	292	412	1,515	130

- 外国人生活意識調査(令和5年度)における生活上の課題
  - ①地域の人とコミュニケーションが取れない
  - ②病院でことばが通じない
  - ③日本の文化や習慣が理解できない
  - ④災害の時にどうしたらいいのかわからない など

**現状／広島県の取組**

- 外国人に対する情報提供、相談を多言語で行うワンストップ型相談窓口の整備・運営
  - 【交付金】外国人受入環境整備交付金
  - 【交付対象】全地方公共団体
  - 【補助率、限度額】
    - 整備: 10/10、外国人住民数に応じ200~1,000万円
    - 運営: 1/2、外国人住民数に応じ200~1,000万円
 (地方交付税措置あり)
- 地域における日本語教育推進のための体制づくり(人材の確保や日本語教室の運営等)
  - 【補助金】地域日本語教育の総合的な体制づくり推進事業
  - 【交付対象】都道府県、政令指定都市など
  - 【補助率、補助額】1/2、上限なし(※日本語教育の参照枠を活用したプログラム開発等: 2/3、上限なし)
  - 【市町村: 地方交付税措置あり、都道府県: 地方交付税措置なし】

**課題**

- 【特定技能制度の円滑な運用】
  - 人材需要が高い警備業や倉庫業について、受入分野に追加する要望があるが、対応されていない。
  - 特定技能2号になるための技能検定ルートの試験や技能実習1号から2号への移行するための技能検定基礎級は、受験回数の制限があるため、合格できず帰国せざるを得ない者がおり、企業の経済的損失が大きくなっている。
  - 悪質な仲介事業者の介在等により、大都市その他の特定地域への流出が進んでおり、県内企業への職場定着が進んでいない。
- 【生活者としての外国人が暮らすための環境整備】
  - 外国人が安全に安心して地域社会で暮らすための生活支援として、行政・生活情報や災害時の防災情報の多言語化、母語で相談を受けられる窓口の整備、安心して医療・保健・福祉等のサービスを受ける環境整備を進める必要がある。
  - また、外国人に対して、地域で生活するために必要な日本語学習等の機会提供も必要である。
- 【物価高騰・円安等の影響への対応】
  - 物価高騰・円安等により、県内中小企業において人手不足が深刻化している。

# 1 経済の好循環

## (3) 生産性の向上 ① デジタルトランスフォーメーションの推進

### 国への提案事項

#### 1 地域におけるDXの推進に向けた取組への支援

##### (1) デジタル投資の促進に向けた支援

- 民間事業者が試行錯誤しながら実践するDXの取組を積極的に後押しすること。
  - ・IT導入補助金によるITツールの導入に向けた支援を継続するとともに、補助対象を拡充するなど、更なる支援の充実を図ること。
  - ・中小・小規模事業者に対するDX推進を後押しするため、地域の支援機関（商工会・商工会議所等）の経営指導員等のデジタルリテラシーの向上に向けた支援等に取り組み自治体への財政的支援を継続すること。

##### (2) 人材の確保・育成に向けた支援

- デジタル知識やスキルを習得するために、企業や自治体が行う取組（リスキリングなど）に加え、実務の中で活用できる能力を身に付けるため、失敗の許容も含めて自治体が行うデジタル実装に向けた取組に対し、財政的支援を行うこと。
- 地方の高等教育機関の資源を活用したデジタル人材を育成する取組を支援すること。支援に当たっては、自治体による中長期的かつ継続的な人材育成に対応した財政的支援も併せて行うこと。
- 地方自治体が自治体DX推進計画を実施するにあたり創設された、「地方公共団体におけるデジタル人材の確保・育成に関する地方財政措置」（措置率0.7。令和7年度まで）については、「DXShipひろしま」における県・市町共通の情報システム人材の確保・育成に寄与しているため、令和8年度以降も継続するなど、人材の確保に対する支援を実施すること。

1 経済の好循環  
(3) 生産性の向上  
① デジタルトランスフォーメーションの推進

### 国への提案事項

#### 2 基幹系業務システムの標準化に向けた支援

- 基幹系20業務に関して、国が整備する「ガバメントクラウド」を活用し、全ての自治体が主務省令が定める所要の移行完了期限までに確実に標準準拠システムに移行できるよう、的確かつ丁寧な情報提供を行うとともに、必要な技術的・財政的支援を実施すること。
- 特に、地方自治体が移行に要する経費の継続的な把握に努めるとともに、アクセス回線費用や運用経費などの補助対象外の経費の負担も大きくなることが想定されるため、改めて設定されたデジタル基盤改革支援補助金の交付対象の拡大及び交付上限額の撤廃といった強力な財政的支援により、円滑な移行を支援すること。

## 国への提案事項

### 3 DXの推進に必要な環境整備への支援

- 光ファイバ等の有線ブロードバンドサービスを日本全国どこでも利用可能にするために創設されたユニバーサルサービス交付金制度の運用にあたっては、特に公設民営から民設民営への移行実態に係る具体的な課題を引き続き把握しつつ、実情に応じた柔軟な支援を継続的に行うこと。
- 医療、福祉、産業、交通などの中山間地域や離島が抱える地域課題解決のための施策等に5G等を活用することが見込まれる地域については、優先してサービスが提供されるよう、通信事業者に対する補助金や税制優遇の拡充及び継続、技術的・財政的支援などの手段を講じ、基地局の基盤整備を促進すること。

【提案先省庁：内閣官房、内閣府、デジタル庁、総務省、経済産業省、中小企業庁】

## 1 地域におけるDXの推進に向けた取組への支援

### 広島県の取組

- 令和4年に策定した「広島県DX加速プラン」に基づき、「デジタル投資の促進」や「人材の確保・育成の促進」に向けて、民間事業者のDXの実践を後押しするため、地域の支援機関と連携した取組を実施。
  - ・ 支援機関のデジタルリテラシーやDXの支援スキル習得に向けた研修の実施
  - ・ 支援機関とITベンダー等が連携した、民間事業者等のDX実践を支援する環境の構築
  - ・ 横展開が容易な取組事例集や自社の課題や解決策を簡易的に診断できるツール等の利活用促進など
- 地方の高等教育機関を活用したデジタル人材の育成と定着を促進するインセンティブ制度を令和5年度より開始。
- 市町におけるDX施策の推進や基幹系業務システムの標準化等に必要な情報システム人材の確保・育成について、「DXShipひろしま」の枠組みで15市町に15人を配属予定。

### 課題

- 県内の民間事業者の約3割を占める「DXの必要性を感じているが、着手できていない層」のDXへの取組を後押しする必要がある。
- IT導入補助金の通常枠において、パソコン等のハードウェアの導入経費が補助対象ではないため、パソコン等を所有していない中小・小規模事業者が同補助金を活用することが困難。
- 県内の民間事業者のDXを面的に広げるためには、商工会議所や商工会、金融機関等、地域の支援機関と連携して、取組を進める必要がある。
- このため、日ごろから中小・小規模事業者を支援している地域の支援機関も、デジタルリテラシーや、DXを支援するスキルを習得する必要がある。
- デジタル人材の育成と活用には、知識やスキルの習得とそれらを実務の中で活用できる能力を身に付けることの両方が不可欠であるため、デジタル実装に向けた取組に対する支援を行うとともに、中長期的かつ継続的に取り組んでいく必要がある。
- 市町のDXの推進や標準化移行作業にあたっては、情報分野の専門知識を持つ人材の確保が必要であるが、小規模な市町においては、単独で人材を確保することが困難になっている。

## 2 基幹系業務システムの標準化に向けた支援

### 広島県の取組

- 広島県電子自治体推進協議会において、基幹系業務システムの標準化に係る会議を設置したうえで、定期的に会議やチャットツール（県が市町分も一括調達）を活用した情報共有、進捗確認等を実施。
- 市町におけるDX施策の推進や基幹系業務システムの標準化等に必要な情報システム人材の確保・育成について、「DXShipひろしま」の枠組みで15市町に15人を配属予定。【再掲】
- 広島県町村会の標準化支援事業において、県の支援担当職員が9町の身分を併有し、標準化移行作業を技術面から支援。

- 1 経済の好循環
- (3)生産性の向上
- ①デジタルトランスフォーメーションの推進

### 課題

- 標準化やガバメントクラウド移行に際し、短期間で移行作業を進める必要があるが、提供される情報量が多く、多岐にわたるため、自治体職員が理解・整理するにあたり大きな負担になっている。
- 多くの自治体でベンダからの移行経費に係る見積額が高額になっている他、アクセス回線費用や運用経費なども従来より負担増となることが想定され、自治体に大きな財政負担が生じる見込みである。

## 3 DXの推進に必要な環境整備への支援

### 国の対応状況

- 「デジタル田園都市国家構想」の実現には、光ファイバ等のデジタル基盤整備が不可欠であることを踏まえ、「デジタルインフラ整備中国地域協議会」を通じ、地域のニーズや課題を把握し、中国地域におけるインフラ整備等を推進する取組を行っている。

### 広島県の取組

- 「新たな日常」やSociety5.0時代に必要な光ファイバの未整備地域や公設情報通信インフラの維持管理・更新が負担となっている地域に対し、整備費用の一部を支援。

- 1 経済の好循環
- (3)生産性の向上
- ①デジタルトランスフォーメーションの推進

### 課題

- 現状、公設インフラの維持管理・更新費用が自治体の財政を圧迫している<sup>(※)</sup>。維持管理・更新費用が高額であるため、民間事業者への譲渡も困難である。  
(※) 通信基盤だけでなく、地上デジタル放送を視聴するためのケーブルテレビや共聴施設の維持管理・更新費用も自治体の負担。
- 医療、福祉、産業、交通などの地域課題解決に必要なとされる情報通信基盤である5Gのサービスについては、都市部のみならず中山間地域や離島における早期整備が必要。

## 1 経済の好循環

### (3)生産性の向上 ②労働市場の流動化

#### 国への提案事項

## 1 リスキリングの推進

- 企業が経営戦略上必要な人材要件を可視化し、従業員との合意によるリスキリングを推進するため、スキルの統一かつ適正な評価が可能なスキル標準を策定するとともに、スキルレベルを認証できる公的制度やスキルを可視化するシステム等を構築すること。
- 社会人に共通して求められるデジタル基礎知識の習得は、デジタル化対応を急ぐ我が国においては業界や業種を越えた社会的要請に応える能力開発であるため、必要経費に対する補助制度など、公的支援制度として恒久化すること。

1 経済の好循環  
(3)生産性の向上  
②労働市場の流動化

#### 国への提案事項

## 2 労働市場の流動化を踏まえた社会システムの構築

### 【柔軟性のある労働市場の形成】

- スキルの統一かつ適正な評価が可能なスキル標準を策定するとともに、スキルレベルを認証できる公的制度やスキルを可視化するシステム等を構築すること。【再掲】
- 労働者、企業それぞれが学び直しを推進できるよう、個人への直接支援策の拡充のみならず、経営者が従業員等の学び直しに積極的に取り組める支援策にも重点を置いて継続すること。  
(人材開発支援助成金における時限措置が設定されている支援コースの恒久的制度への見直しなど)

## 国への提案事項

### 【労働者の自律的なキャリアの形成】

- 流動性が高まる労働市場において、労働者が自ら安心してキャリア形成できるよう、処遇向上に繋がる能力再開発と転職マッチング及びその期間の所得保障を一体的に提供する再就職支援の仕組みを構築するなど、個人の意志による労働移動を支援する積極的労働市場政策を講じること。
- キャリアコンサルティングや訓練を受ける際に活用できる休暇制度の導入促進及び離職が不利になる制度の見直しのほか、事業構造の転換等による雇用調整にあたり、新たなキャリア形成に取り組む労働者の再就職に向けた支援を行う自治体への財政支援など労働者が自律的なキャリア形成に取り組む環境を整備すること。

### 【人への投資拡大による企業価値の向上】

- 労働市場に対して有効となる人的資本の開示情報の整理など、非上場企業への人的資本経営の取組拡大に向けた機運醸成に取り組むこと。
- 企業が職務に基づく評価・報酬体系を整備できるよう、労働市場における賃金・処遇の水準を公表する仕組みを構築すること。

【提案先省庁：内閣官房、デジタル庁、厚生労働省、経済産業省】

## 国の取組状況

### 【R5.6新しい資本主義実現会議】

・新しい資本主義実現会議において、リスキリングによる能力向上支援、個々の企業の実態に応じた職務給の導入、成長分野への労働移動の円滑化に向けた「三位一体の労働市場改革の指針」がとりまとめられ、指針の内容が骨太方針2023、「新しい資本主義のグランドデザイン及び実行計画2023改訂版」にそれぞれ反映された。

## 現状／広島県の取組

- 公労使で協議会を設立し、今後必要となるスキル、働きながら学ぶ労働環境や雇用管理のあり方、労働市場の流動化を踏まえた社会システム等のあり方を検討し、R5.7に最終報告書をとりとめた。
- リスキリングの取組拡大に向けて、県内での機運醸成とともに、県内企業のリスキリング実践に向けて、伴走型支援や評価・処遇制度導入支援などの取組を実施。
- 人的資本経営の先進事例や具体的なノウハウを共有する研究会活動への助成を通じて、人的資本経営に関する理解促進を図っている。

## 課題

- デジタル化の進展により、従来の雇用が失われる可能性が指摘されており、新たな雇用の受け皿となる成長分野への円滑な労働移動が必要である。
- 特に、新型コロナを契機として、デジタル化の進展や、社会経済環境の変化が加速しており、円滑な労働移動の重要性はより高まっている。
- 成長分野への円滑な労働移動の実現に向けては、労働者のリスキリングの効率的かつ早期の実施とともに、労働市場の流動化を踏まえ、これまでの雇用慣行をより良い方向に変化させていくため、柔軟性のある労働市場の形成・労働者の自律的なキャリアの形成・人への投資拡大による企業価値の向上が必要である。
- 人的資本経営の推進に向けては、企業に対して、取組の成果の見える化や取り組むことへのメリットを訴求していく必要がある。

# 1 経済の好循環

## (3) 生産性の向上 ③スタートアップ等に果敢に挑戦できる環境整備

### 国への提案事項

コロナ禍による急速なデジタル技術革新により、時間や場所にとらわれないビジネス環境の整備や、デジタルネイティブ世代である若者の起業増加など、「地方が挑戦の場として有利となる」変化が起きつつある。

こうした中で、日本経済の成長には、地方からも、新たな価値の創出に挑戦するスタートアップ企業がビジネスしやすい環境を整える必要があり、すでに広島では、世界に羽ばたき大きく急成長する企業を創出し、挑戦することが当たり前の土壌づくりや文化の醸成を目指す「ひろしまユニコーン10」プロジェクトにおいて、急成長を志す企業に対して、成長段階に合わせた支援を実施しているところである。ついては、国においてもこうした地方の取組と連動しながら必要な施策に取り組んでいただきたい。

### スタートアップ等に果敢に挑戦できる環境整備

- オープンイノベーション税制やストックオプション税制、個人投資家向けのエンジェル税制など、スタートアップ税制は拡大しているところであるが、いずれも対象と規模が限られており、機関投資家からベンチャー企業等への投資規模が拡大するよう、機関投資家への税財政措置等の投資優遇策を充実させるとともに、機関投資家の中間的役割を担うベンチャーキャピタル等の人材確保・育成を行うなど、財的・人的の両面から地方でスタートアップが生まれ成長する実効性のある仕組みへと改善すること。
- スタートアップ拠点都市における地方大学での経営人材のプール化に関する措置がなされ、今後の試金石と期待できる一方で、大学発ベンチャー企業に効果がとどまることから、広く民間スタートアップ等にも活用できる仕組みへと拡充すること。
- スタートアップの先進的なビジネスモデルの社会実装に向け、地方公共団体と軌を一にして、大胆に規制緩和等に取り組むこと。

【提案先省庁：内閣府、デジタル庁、経済産業省】

### 1 経済の好循環 (3) 生産性の向上 ③ スタートアップ等に果敢に挑戦できる環境整備

#### 広島県の取組

- 広島から、ユニコーンに匹敵する企業を創出し、これをロールモデルとして、挑戦することが当たり前の土壌づくりや文化を醸成する「ひろしまユニコーン10」プロジェクトの中で急成長を志す企業を対象に、ニーズや成長段階に合わせたハンズオン支援や、資金調達、協業の機会を創出するイベント等を実施
- 県内をまるごと実証フィールドとして、県内外のプレーヤーが共創し、イノベーションの創出を目指す「ひろしまサンドボックス」などを通じて、実証したソリューションが地方へ展開され、新たな市場が創出されるよう、小型船舶の無人航行、3Dプリンター住宅、眼科遠隔診療等の実現に向けた規制緩和・ルールメイクへの挑戦に対する支援を実施
- 新たな創業を創出するため、窓口相談、創業サポーターの派遣、創業セミナーの開催等の総合的な支援を実施

#### 課題

- 過去10年間のベンチャーキャピタル投資額の推移を見ると、日本は増加傾向にはあるものの、スタートアップが多く生まれている諸外国（アメリカ・中国・シンガポール等）と比較して、投資額は遥かに小さい。
- 既成概念にとらわれないベンチャーキャピタルの育成支援のほか、全国規模でスタートアップの経営人材のプール化に取り組み、地方から当該人材に容易にアクセスできる環境整備など、財的・人的の両面から地方でスタートアップが生まれ成長する実効性のある仕組みが必要である。
- 実装を加速するためには、導入に係るコストの軽減、ソリューションの認知度向上等が必要。また、先進的なビジネスモデルの場合、現行法の規制が障壁となることがあるため、国、地方自治体、民間企業等が一体となりスピード感を持って規制緩和やルールメイクに取り組む必要がある。